Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 1136-2020 - Seduta N° 3645 - del 30/12/2020 - Numero d'Ordine 2

NP/2020/1546893

Oggetto	Indirizzi per la riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale – Primi provvedimenti propedeutici.
Struttura Proponente	Dipartimento salute e servizi sociali
Tipo Atto	Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore	X	
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore	X	
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		8	0

Relatore alla Giunta TOTI Giovanni

Con l'assistenza del Segretario Generale Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Roberta Rossi

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 1 sub g

Elementi di corredo all'Atto:

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "*Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421*" e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 4 agosto 2016, n.171 "*Attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria";*
- le Leggi regionali:
  - 7 dicembre 2006, n. 41 *"Riordino del Servizio Sanitario Regionale"* e ss.mm.ii.;
  - 29 luglio 2016, n. 17 "*Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e socio sanitaria*" e, in particolare, gli articoli:
    2 e 3 – "Finalità e Funzioni di A.Li.Sa.",
    4 - "Funzioni della Giunta regionale nei confronti di A.Li.Sa.",
  - 18 novembre 2016, n. 27 "*Modifiche alla legge regionale 7 dicembre 2006, n. 41 (Riordino del Servizio Sanitario Regionale) e alla Legge regionale 29 luglio 2016 n. 17 (Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria) della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e socio sanitaria";*
- le Deliberazioni della Giunta regionale:
  - n.465, del 16 giugno 2017 "*Trasferimento competenze ad A.Li.Sa in merito alla programmazione e alla gestione economico-finanziaria delle misure degli interventi per la non autosufficienza e per il "Dopo di Noi" per persone con disabilità grave prive di sostegno familiare;*
  - n.956, del 24 novembre 2017 "*Attuazione alla DGR 465/2017 Trasferimento competenze ad A.Li.Sa. in merito alla programmazione ed alla gestione economico-finanziaria delle misure e degli interventi per la non autosufficienza e per il "Dopo di Noi";*
  - n.279, del 4 aprile 2019 *"Legge regionale n. 17/2016 - Processo di accentramento di funzioni trasversali presso l'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria, tra le altre, le attività di reclutamento del personale del Servizio Sanitario Regionale";*
  - Deliberazione di nomina dei Direttori Generali della Regione Liguria approvata da parte di questa stessa Giunta in pari data;

CONSIDERATO che:

- l'Amministrazione regionale intende procedere alla riorganizzazione del sistema sanitario ligure ridefinendo, in primo luogo, il ruolo dell'Azienda Ligure Sanitaria A.Li.Sa. all'interno del Servizio Sanitario Regionale;
- tale intervento di riorganizzazione sarà improntata ai seguenti indirizzi:
  i. potenziamento, presso A.Li.Sa., delle funzioni di coordinamento, presidio e monitoraggio dell'emergenza sanitaria di qualsiasi natura, ivi comprese quelle relative a epidemie e pandemie;
  ii. ridefinizione del ruolo di A.Li.S.a nell'ambito del Sistema Sanitario Regionale, sulla base di una complessiva revisione organizzativa degli assetti di quest'ultimo;
  iii. concentrazione delle funzioni di programmazione del Servizio Sanitario Regionale e di programmazione e gestione delle risorse dello stesso in capo all'amministrazione regionale;

iv. riconduzione della Centrale Regionale di Acquisto nell'ambito della Stazione unica appaltante regionale ai fini di una riforma complessiva di tale plesso organizzativo;

- La suddetta manovra riorganizzativa sarà effettuata attraverso la modifica dell'attuale quadro normativo regionale in materia, con appositi Disegni di Legge e con l'adozione di specifici provvedimenti amministrativi;

RITENUTA la necessità di adottare i primi provvedimenti per la gestione della fase transitoria che dovrà condurre alla complessiva ridefinizione del sistema sanitario ligure e, in particolare:

- nominare, presso A.Li.Sa. un Commissario Straordinario, per l'adozione di tutti i provvedimenti necessari, nonché per la definizione di ulteriori proposte in merito a tale specifico processo di riorganizzazione, a modifica dell'attuale quadro normativo;
- incaricare delle funzioni di Commissario Straordinario, il Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali - Dott. Francesco Quaglia, iscritto nell'elenco nazionale degli idonei a coprire l'incarico di Direttore Generale delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Nazionale, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 2 del D.lgs. 171/2016 per un periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile, dando atto che detto incarico non comporta alcuna retribuzione, ricoprendo l'interessato il prefato incarico di Direttore Generale;
- nominare un sub Commissario, con funzioni di supporto tecnico alla programmazione regionale, di tutela della prevenzione, di coordinamento, presidio e monitoraggio delle emergenze sanitarie di qualsiasi natura, con particolare riferimento al coordinamento e alla determinazione di indirizzi relativi all'emergenza COVID 19 in atto, nonché di coordinamento per le correlate politiche vaccinali, anche con valenza di referente ai sensi della vigente normativa in materia, incaricando, a tale scopo, il Prof. Filippo Ansaldi - Direttore della struttura Prevenzione e programmazione di Alisa -per il medesimo periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile;
- nominare un sub Commissario con funzioni relative alla revisione strutturale della rete ospedaliera con particolare riferimento all'Ospedale Felettino di La Spezia, incaricando, a tale scopo, la Dott.ssa Daniela Troiano per il medesimo periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile;
- dare facoltà al Commissario Straordinario di attribuire gli incarichi di natura sub commissariale per le funzioni di Direttori: Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario di A.Li.Sa. per un periodo coincidente con la durata dell'incarico commissariale;
- dare mandato al Commissario Straordinario in ordine alla definizione del rapporto giuridico-contrattuale relativo ai suddetti sub commissariamenti;
- individuare, quale esperto delegato al coordinamento della gestione dell'emergenza-urgenza legata al COVID-19, il Dott. Angelo Gratarola – Coordinatore del DIAR Emergenza-Urgenza (DIAR - EU), tenute presenti le funzioni di Hub in materia di Emergenza Urgenza svolte dall'IRCCS Ospedale Policlinico S. Martino, presso il quale il predetto professionista presta servizio quale Direttore di Struttura Complessa e direttore di Dipartimento;
- dare mandato al Commissario Straordinario di costituire il Dipartimento Interaziendale Regionale (DIAR) di Infettivologia;
- individuare le funzioni attualmente svolte da A.Li.Sa. che vengono preliminarmente ricondotte alla gestione da parte della Giunta regionale – Dipartimento Salute e Servizi Sociali:

- programmazione e gestione economico-finanziaria delle misure e degli interventi per la non autosufficienza e per il “Dopo di Noi” per persone con disabilità grave prive del sostegno familiare;
- procedimenti di autorizzazione alle assunzioni del personale del S.S.R;

- individuare le funzioni, attualmente svolte da A.Li.Sa, che vengono preliminarmente ricondotte alla gestione, da parte delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, con possibilità di svolgimento di procedure centralizzate sulla base delle indicazioni e direttive regionali:
  - procedure relative al reclutamento del personale del Servizio Sanitario Regionale;

- dare mandato al Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali, anche nelle sue funzioni di Commissario Straordinario di A.Li.Sa, di dare attuazione a tali disposizioni;

- stabilire che le procedure attualmente in corso presso A.LI.Sa., relative alle funzioni sopraindicate saranno portate a termine da parte della stessa;

CONSIDERATA, inoltre, la necessità di istituire il Comitato di coordinamento e gestione del S.S.R. presso il Dipartimento Salute e Servizi Sociali, con i seguenti compiti e composizione:

Compiti:

- supportare il Presidente della Giunta regionale e la Giunta nell’assunzione delle decisioni di ordine organizzativo e gestionale relative al Servizio Sanitario Regionale (organizzazione, governo clinico, implementazione della risposta sanitaria e sociosanitaria sul territorio regionale, prevenzione e azioni di tutela della sanità pubblica quali, a titolo esemplificativo, casi di epidemia o pandemia);
- assicurare più agili coordinamento e sinergia con il Dipartimento della Protezione Civile;

Composizione:

- Direttore generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali nelle sue funzioni, anche, di Commissario straordinario di A.Li.Sa;
- Sub Commissario di A.Li.sa. Prof. Filippo Ansaldi;
- Direttore del DIAR Emergenza-Urgenza (DIAREU) Dott. Angelo Gratarola;
- Direttori generali delle ASL liguri e Direttore Generale dell’IRCCS Ospedale Policlinico San Martino;
- Direttori Generali dell’IRCCS Gaslini, dell’Ente Ospedaliero “Ospedali Galliera” e dell’Ospedale Evangelico Internazionale;
- Direttore Generale di Liguria Digitale Spa;
- Direttore Generale del Dipartimento Ambiente e Protezione Civile, per gli aspetti relativi al coordinamento tra Sanità, Ambiente e Protezione Civile,

dando atto che detto Comitato potrà essere integrato con altre figure professionali da individuarsi in relazione a specifiche necessità, con Decreto del Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali;

CONSIDERATA infine l’opportunità di istituire un Comitato Strategico di Indirizzo finalizzato elaborare e a proporre linee guida e indirizzi volti alla complessiva riorganizzazione e riforma del Sistema Sanitario Regionale, dando mandato al Presidente della Giunta di costituirlo con proprio Decreto

Su proposta del Presidente della Giunta regionale con delega alla Sanità, Giovanni Toti

DELIBERA

Per i motivi indicati in premessa che qui s'intendono integralmente riportati:

1. Di dettare i seguenti primi indirizzi di riorganizzazione del Sistema Sanitario Ligure:
    i. potenziamento, presso A.Li.Sa., delle funzioni di coordinamento, presidio e monitoraggio dell'emergenza sanitaria di qualsiasi natura, ivi comprese quelle relative a epidemie e pandemie;
    ii. ridefinizione del ruolo di A.Li.S.a nell'ambito del Sistema Sanitario Regionale, sulla base di una complessiva revisione organizzativa degli assetti di quest'ultimo;
    iii. concentrazione delle funzioni di programmazione del Servizio Sanitario Regionale e di programmazione e gestione delle risorse dello stesso in capo all'amministrazione regionale;
    iv. riconduzione della Centrale Regionale di Acquisto nell'ambito della Stazione unica appaltante regionale ai fini di una riforma complessiva di tale plesso organizzativo;

2. di dare atto che a suddetta manovra riorganizzativa sarà effettuata attraverso la modifica dell'attuale quadro normativo regionale in materia, con appositi Disegni di Legge e con l'adozione di specifici provvedimenti amministrativi;

3. di nominare, presso A.Li.Sa. un Commissario Straordinario, per l'adozione di tutti i provvedimenti necessari, nonché per la definizione di ulteriori proposte in merito a tale specifico processo di riorganizzazione, a modifica dell'attuale quadro normativo;

4. di incaricare delle funzioni di Commissario Straordinario, il Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali - Dott. Francesco Quaglia, iscritto nell'elenco nazionale degli idonei a coprire l'incarico di Direttore Generale delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Nazionale, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 2 del D.lgs. 171/2016, per un periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile, dando atto che detto incarico non comporta alcuna retribuzione, ricoprendo l'interessato il prefato incarico di Direttore Generale;

5. di nominare un sub Commissario, con funzioni di supporto tecnico alla programmazione regionale, di tutela della prevenzione, di coordinamento, presidio e monitoraggio delle emergenze sanitarie di qualsiasi natura, con particolare riferimento al coordinamento e alla determinazione di indirizzi relativi all'emergenza COVID 19 in atto, nonché di coordinamento per le correlate politiche vaccinali, anche con valenza di referente ai sensi della vigente normativa in materia, incaricando, a tale scopo, il Prof. Filippo Ansaldi - Direttore della struttura

Prevenzione e programmazione di Alisa -per il medesimo periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile;

6. di nominare un sub Commissario con funzioni relative alla revisione strutturale della rete ospedaliera con particolare riferimento all'Ospedale Felettino di La Spezia, incaricando, a tale scopo, la Dott.ssa Daniela Troiano per il medesimo periodo di mesi sei decorrenti dall'1 gennaio 2021, eventualmente prorogabile;

7. di dare facoltà al Commissario Straordinario di attribuire gli incarichi di natura sub commissariale per le funzioni di Direttori: Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario di A.Li.Sa. per un periodo coincidente con la durata dell'incarico commissariale;

8. di dare mandato al Commissario Straordinario in ordine alla definizione del rapporto giuridico-contrattuale relativi ai suddetti sub commissariamenti;

9. di individuare, quale esperto delegato al coordinamento della gestione dell'emergenza - urgenza legata al COVID-19, il Dott. Angelo Gratarola – Coordinatore del DIAR Emergenza-Urgenza (DIAR - EU), tenute presenti le funzioni di Hub in materia di Emergenza Urgenza svolte dall'IRCCS Ospedale Policlinico S. Martino, presso il quale il predetto professionista presta servizio quale Direttore di Struttura Complessa e direttore di Dipartimento;

10. di dare mandato al Commissario Straordinario di costituire il Dipartimento Interaziendale Regionale (DIAR) di Infettivologia;

11. di individuare le funzioni attualmente svolte da A.Li.Sa. che vengono preliminarmente ricondotte alla gestione da parte della Giunta regionale – Dipartimento Salute e Servizi Sociali:
    a. programmazione e gestione economico-finanziaria delle misure e degli interventi per la non autosufficienza e per il "Dopo di Noi" per persone con disabilità grave prive del sostegno familiare;
    b. procedimenti di autorizzazione alle assunzioni del personale del S.S.R;

12. di individuare le funzioni, attualmente svolte da A.Li.Sa, che vengono preliminarmente ricondotte alla gestione, da parte delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, con possibilità di svolgimento di procedure centralizzate sulla base delle indicazioni e direttive regionali:
    a. procedure relative al reclutamento del personale del Servizio Sanitario Regionale;

13. di dare mandato al Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali, anche nelle sue funzioni di Commissario Straordinario di A.Li.Sa, di dare attuazione alle disposizioni di cui ai punti 11 e 12, stabilendo che le procedure attualmente in corso relative alle funzioni ivi indicate saranno portate a termine da parte di A.Li.Sa.;

14. di istituire il Comitato di coordinamento e gestione del S.S.R. presso il Dipartimento Salute e Servizi Sociali, con i seguenti compiti e composizione:

    Compiti:
    - supportare il Presidente della Giunta regionale e la Giunta nell'assunzione delle decisioni di ordine organizzativo e gestionale relative al Servizio Sanitario Regionale (organizzazione, governo clinico, implementazione della risposta sanitaria e sociosanitaria sul territorio regionale, prevenzione e azioni di tutela della sanità pubblica quali, a titolo esemplificativo, casi di epidemia o pandemia);
    - assicurare più agili coordinamento e sinergia con il Dipartimento della Protezione Civile;

    Composizione:
    - Direttore generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali nelle sue funzioni, anche, di Commissario straordinario di A.Li.Sa;
    - Sub Commissario di A.Li.sa. Prof. Filippo Ansaldi;
    - Direttore del DIAR Emergenza-Urgenza (DIAR-EU) Dott. Angelo Gratarola;
    - Direttori generali delle ASL liguri e Direttore Generale dell'IRCCS Ospedale Policlinico San Martino;
    - Direttori Generali dell'IRCCS Gaslini, dell'Ente Ospedaliero "Ospedali Galliera" e dell'Ospedale Evangelico Internazionale;
    - Direttore generale di Liguria Digitale Spa;
    - Direttore Generale del Dipartimento Ambiente e Protezione Civile, per gli aspetti relativi al coordinamento tra Sanità, Ambiente e Protezione Civile;

15. di dare atto che detto Comitato potrà essere integrato con altre figure professionali da individuarsi in relazione a specifiche necessità, con Decreto del Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali;

16. di istituire un Comitato Strategico di Indirizzo, finalizzato elaborare e a proporre linee guida e indirizzi volti alla complessiva riorganizzazione e riforma del Sistema

Sanitario Regionale, dando mandato al Presidente della Giunta di provvedere con proprio Decreto.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al TAR, entro 60 giorni o, alternativamente, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni dalla comunicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2020-AC-990

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	TOTI Giovanni		30/12/2020 11:15
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	GIAMPELLEGRINI Pietro Paolo		30/12/2020 11:14
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	MONCINI Stefania	Francesco Quaglia	29/12/2020 15:34
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	AGUGLIA Daniela		29/12/2020 15:15

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trasmissione provvedimento:
Sito web della Regione Liguria